Besluitenlijst van de gecombineerde vergadering van de commissies Planning & Control en Raadszaken op dinsdag 15 juni 2010 in het raadhuis

Voorzitter: Dhr. H. Drommel (VVD)

De leden: Mw. B.J.Göransson-van Kerkwijk, mw. E. Verheij-de Haas (VVD), dhr. J. Kramer (VVD), dhr. J. van der Drift (VVD), dhr. C.R. Simons (OPZ), dhr. B.I.M. Bouberg Wilson (OPZ), mw. C.E. de Jong-Janssen (OPZ), dhr. G.G.A. de Roode (CDA), dhr. G.J. Bluijs (CDA), dhr. W. Kuijken (PvdA), dhr. K. Stammis (PvdA), mw. U.L. Rietkerk (PvdA), dhr. M. Demmers (GBZ), mw. A.M. van der Veld (GBZ), dhr. C.Th.L. van Deursen (GroenLinks), dhr. R. de Vries (D66), dhr. R.H. Sandbergen (D66), dhr. W.O. Paap (SZ), dhr. H.J. Keur (SZ)

Ook aanwezig: Burgemeester N. Meijer, de wethouders W.W.S. Tates, G.J.W. Toonen en A.H. Sandbergen en de heer F. Schippers (hoofd Veiligheidsregio Kennemerland)

Griffier: Mw. M. Zaadnoordijk

Notulist: Mw. Y. Muis

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering om 20.00 uur en heet iedereen van harte welkom.

2. Vaststellen agenda

Mevrouw Van der Veld stelt voor om het initiatiefraadsvoorstel over Parkeren Oostbuurt in deze vergadering te bespreken omdat er in de Oostbuurt nog geen andere oplossing is gevonden en er steeds meer parkeerplaatsen verdwijnen. De kwestie begint nijpend te worden.

De voorzitter constateert dat de meerderheid van de commissie er niet de noodzaak van inziet om het onderwerp nu te behandelen.

De heer De Roode stelt voor om agendapunt 10 te schrappen omdat dit onderwerp eerst nog in het presidium dient te worden behandeld.

De voorzitter constateert dat de meerheid van de commissie er de voorkeur aan geeft om dit onderwerp eerst in het presidium te bespreken.

De heren Paap en Van Deursen merken op dat zij verwachten dat dit onderwerp na bespreking in het presidium rechtstreeks in de raadsvergadering wordt ingebracht.

3. Besluitenlijst commissie Raadszaken van 18 mei 2010

Wethouder Toonen merkt naar aanleiding van de vraag van de heer Bawits op pagina 3 op dat de ongebruikte subsidies inmiddels zijn teruggestort.
Het verslag wordt met deze opmerking vastgesteld.

4. Vast agendapunt: informatie college/burgemeester

Er zijn geen mededelingen.

5. Subsidie jeugdsport- en cultuurfonds

De heer Van Deursen heeft sympathie voor het voorstel. Hij vraagt of door deze ondersteuning sport en cultuur dichter bij de mensen worden gebracht die het betreft.

De heer Van der Drift vindt het ook belangrijk dat de gemeente investeert in jeugdsport en cultuur. Hij vraagt of een verhoging van 100 euro naar 250 euro en vervolgens naar 450 euro niet erg veel is. Hij is benieuwd of het aantal kinderen dat van de subsidie gebruik zal maken, zal toenemen door de inzet van intermediairs en vraagt zich af waarom de wethouder een hoger bedrag voor sport wil toekennen dan de maximale vergoeding door de provincie. Er zou per jaar moeten worden onderzocht hoeveel kinderen gebruik hebben gemaakt van de subsidie en wat de tot dan toe gemaakte kosten zijn.

Mevrouw Van der Veld vindt het belangrijk dat er subsidie wordt gegeven zodat kinderen kunnen sporten. Ze vraagt wat de kosten zijn voor de gemeente Zandvoort, buiten de subsidie.

De heer Paap sluit zich aan bij de woorden van mevrouw Van der Veld. Hij vraagt hoe de wethouder controleert hoeveel kinderen gebruik hebben gemaakt van deze regeling.

Mevrouw De Jong vraagt met welke uitvoeringskosten de gemeente Haarlem rekening moet houden en hoe die kosten gedekt zijn. Ze verzoekt in het besluit, evenals in het voorstel, te vermelden dat het subsidieplafond van de subsidiekosten voor drie jaar wordt vastgesteld op 30.000 euro voor sport en 25.000 euro voor cultuur.

De heer Sandbergen heeft geen bezwaar tegen de oprichting van een stichting. Hij zou graag zien dat er ook een tegemoetkoming in de kosten komt voor de introductieweekenden op middelbare scholen. D66 pleit ervoor om de subsidie te laten aanvragen door de ouders en niet door de intermediairs, omdat dit stigmatisering in de hand werkt en een inbreuk is op de privacy.

De heer De Roode is voorstander van een jeugdsport- en cultuurfonds. Hij verzoekt het college om dit goed te monitoren.

Mevrouw Rietkerk vindt het prettig dat het transparant is wat er met het geld gebeurt. Via clubs wordt het geld ongetwijfeld goed besteed.

De heer Demmers vraagt of het traject van het jeugdsport- en cultuurfonds los moet worden gezien van de subsidie. Hij is voorstander van een dergelijk fonds en merkt op dat de doelgroep, in verhouding tot de totale bevolking, steeds verder daalt.

Wethouder Toonen is blij met de brede ondersteuning. De uitvoeringskosten, dat wil zeggen van de actieve werving, bedragen 4000 euro. De provincie laat volgende week de eis vallen dat er een stichting moet worden opgericht en dat scheelt 12.000 euro in de kosten. Deze werkwijze zorgt ervoor dat sport en cultuur dichter bij de jeugd komt te staan. Op scholen, sportverenigingen, muziekscholen en dergelijke kunnen signalen worden gegeven, want alle kinderen moeten de gelegenheid krijgen om te sporten. Na drie jaar zal de balans worden opgemaakt en zullen de middelen die niet gebruikt zijn terugvloeien naar de provincie of naar de reserve van gemeente. De monitoring zal worden geregeld in een convenant. Bij de derde bullet in het besluit geldt inderdaad dat het subsidieplafond van de subsidiekosten voor drie jaar wordt vastgesteld. Het traject van het jeugdsport- en cultuurfonds moet los worden gezien van de subsidie.

De heer De Boer is voorzitter van het jeugdsport- en cultuurfonds. De financiering van een introductieweekend valt niet binnen de doelstelling van het fonds. Dit is een eenmalige activiteit en het fonds streeft ernaar om jongeren voor langere tijd lid te maken van een sportvereniging. Het is een voorwaarde dat de subsidie rechtstreeks naar de sport- en cultuurinstellingen gaat. De privacy van de jongeren is te allen tijde gewaarborgd.

De heer Sandbergen zal zich nog beraden en zijn standpunt bepalen tijdens de komende raadsvergadering.

Voor de heer Paap is dit stuk een hamerstuk.

De heer Demmers sluit zich hierbij aan.

Agenderen als bespreekstuk

6. Jaarverslag en jaarrekening Veiligheidsregio Kennemerland

De heer De Vries vindt het storend dat er geen accountantsverklaring is. Hij kan pas een mening geven als hij het oordeel van de accountant kent.

Mevrouw Göransson wijst er op dat in het stuk het volgende wordt aangegeven: ‘de omvang van het tekort leidt vooralsnog tot een afkeurende verklaring’. Dat betekent dat als deze begroting wordt ingediend, de begroting wordt goedgekeurd.

De heer Van Deursen ondersteunt de opmerking van de heer De Vries. Zonder goedkeurende verklaring kan de raad de jaarstukken niet goedkeuren.

Burgemeester Meijer antwoordt dat er geen afkeurende accountantsverklaring is. Zodra er een accountantsverklaring is, zal deze aan de raad ter kennis gebracht worden.

De heer Van Deursen merkt op dat Zandvoort 1,3 miljoen euro betaalt aan de VRK en dat is fors meer dan Bloemendaal en Heemstede. Schaalvergroting zou echter moeten leiden tot efficiency en minder kosten.

De heer Bouberg Wilson maakt zich zorgen omdat de organisatie niet ‘in control’ is.

De heer Bluijs verzoekt om inzicht in de accountantsverklaring voor de volgende raadsvergadering. De systematiek van begroten en verantwoorden, van kostenopbouw en kostenverdeling klopt niet. In feite is de organisatie stuurloos en de heer Bluijs maakt zich ernstig zorgen of dit ooit nog goed komt. Als het sturingsinstrument niet goed is, komt er nooit een oplossing.

Mevrouw Göransson sluit zich aan bij de vorige sprekers. Ze vraagt wat er gebeurt als de raad de jaarrekening niet goedkeurt. Gelet op de bezuinigingsronden, kan ze niet instemmen met het voorstel.

De heer Kuijken vindt de jaarrekening bizar en ongelooflijk. Hij vraagt hoe het mogelijk is dat de meerkosten voor huisvesting en ICT 1,14 miljoen euro bedragen. Ook de kosten voor een sociaal plan kunnen niet achteraf worden vastgesteld. Hij had begrepen dat er voorlopig geen meerkosten zijn voor de brandweer. In het stuk wordt aangegeven dat er vanuit de regio geen extra middelen worden toegekend om de processen te ondersteunen. Dat klinkt bijna als een verwijt en dat kan toch niet de bedoeling zijn. De gemeenten is nooit om een extra bijdrage gevraagd. Er zijn allerlei kunstgrepen uitgehaald om de jaarrekening dekkend te krijgen. Er moet 5% worden omgebogen en de reserves moeten weer op peil worden gebracht. De gemeenten lopen een groot risico dat ze meer geld kwijt zijn dan de bedoeling is. Er is ongemandateerd geld uitgegeven en de leiding is klaarblijkelijk niet in staat om financieel te denken. Hij gaat ervan uit dat er een plan van aanpak komt en dat de begroting over twee jaar op nul staat. Hij heeft er wel begrip voor dat het lastig is om een organisatie te leiden die van 300 naar 1300 medewerkers is gegroeid en dat dit niet op korte termijn resulteert in structurele dekking van de kosten.

De heer Demmers is het eens met de vorige sprekers. Er zijn echter geen sanctiemogelijkheden en daarom zal GBZ zich niet verzetten tegen de goedkeuring van de jaarstukken.

De heer Simons geeft aan dat de raad geen andere keuze heeft dan de jaarrekening goed te keuren. Hij vraagt of er al gemeenten zijn die de jaarrekening hebben afgekeurd of zullen afkeuren. Voor de volgende raadsvergadering zou hij graag de accountantsverklaring en een rapport van zijn bevindingen willen ontvangen.

Burgemeester Meijer antwoordt dat het algemeen bestuur de jaarrekening heeft besproken en dat de directie zich realiseert dat de jaarrekening er niet goed uitziet. Hij vraagt de commissie er vertrouwen in te hebben dat de directie binnen afzienbare tijd weer de controle krijgt. Uiteindelijk beslist het algemeen bestuur van de VRK en legt de accountant in een rapport verantwoording af van zijn bevindingen. Ernst & Young is gevraagd om een spoedonderzoek te doen of de maatregelen toereikend zijn om ‘in control’ te komen. De hoofdprioriteit is om grip op de zaak te krijgen en dat heeft tijd nodig omdat een aantal bestaande organisaties en bedrijfsculturen zijn samengevoegd.

De heer Bouberg Wilson merkt op dat het niet gelukt is om door opschaling van de organisatie een efficiencyslag te maken, zoals de bedoeling was.

Burgemeester Meijer geeft aan dat er met kleine stappen voorwaarts wel degelijk vooruitgang wordt geboekt. Er zijn in de loop der jaren een aantal niveauverhogingen geweest en die zijn niet één op één doorbelast. Bij de ombouw van een kleinere organisatie naar een grotere zijn geen extra middelen gevraagd en dan lijkt het of de organisatie staat. De heer Kuijken meldt terecht dat het verstandiger was geweest dit van tevoren te melden en daarvoor extra krediet en investeringen aan te vragen. Het is niet bedoeld als verwijt, maar meer om aan te geven dat die hele budgettaire slag in de systematiek is verwerkt. Als een organisatie van klein naar groot gaat, is het mogelijk dat de kosten overschreden. Het aantal keer dat moet worden uitgerukt laat zich niet helemaal voorspellen en daardoor zit er in de begroting een zekere dynamiek. Zandvoort betaalt meer aan de VRK dan Bloemendaal en Heemstede en dat komt door bijvoorbeeld het aantal risico’s, de excentrische ligging van Zandvoort, het verschil in kwaliteitsniveau en een dagbezetting van vijf dagen in de week. Bloemendaal koopt de brandweer in bij Haarlem, maar Zandvoort heeft bijvoorbeeld zelf een hoogwerker omdat de gemeente een ingewikkelde bouwstructuur heeft, en brandweerauto’s die zowel in het duin als in het dorp kunnen blussen. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur hebben de directie opdracht gegeven om met bezuinigingsvoorstellen te komen. De verwachting is dat de Jaarrekening 2010 binnen de begroting blijft. Vanaf 2011 zullen maatregelen worden genomen in het kader van de bezuinigingen. In de berap kan de raad daarover van gedachten wisselen. De portefeuillehouder weet niet of andere gemeenten de jaarrekening hebben afgekeurd of nog zullen afkeuren.

De heer Schipper geeft aan dat de VRK een enorme kwaliteitsslag heeft gemaakt. Er is een vacaturestop ingesteld en verder heeft de directie alle maatregelen genomen die mogelijk waren. De druk van Schiphol was één van de redenen om aan de voorkant niet beter te calculeren. De VRK heeft erop vertrouwd dat de middelen die zij meekreeg voldoende waren. Het rapport van Ernst & Young bevestigt dat de VRK op de goede weg is. Het bestuur heeft aangegeven dat de organisatie in 2010 ‘in control’ moet zijn en de directie heeft er alle vertrouwen in dat dit zal lukken. Als sturingsmiddel zijn er zeven prestatie-indicatoren genoemd, waarover maandelijks wordt gerapporteerd, zoals kosten, bevoegdheden, verantwoordelijkheden e.d. Tot nu toe hebben betrokken gemeenten, al dan niet met weerzin, ingestemd met de jaarstukken.

De heer Kramer zal zich beraden en overleg plegen met de fractie.

De heer Demmers is niet gelukkig met de jaarrekening en wacht het accountantsrapport af.

De heer Kuijken verzoekt op zo kort mogelijke termijn om een onderbouwing op welke termijn de begroting dekkend kan worden gemaakt.

De heer Bluijs vindt dat de controle van de raad moet worden opgevoerd. Hij vraagt of de raad inzage kan krijgen in de berap en in de Werkbegroting 2011.

De heer De Vries heeft op 30 april jl. een brief geschreven aan het college over het tekort. Hij vraagt of het juist is dat er in 2010 100.000 euro moet worden bijgedragen op basis van de calculaties. Hij zou graag de overwegingen en bevindingen van de accountant willen ontvangen.

Burgemeester Meijer zegt toe de accountantsverklaring integraal door te zenden op het moment dat die beschikbaar is. Mocht de verklaring binnenkomen na de raadsvergadering, dan zal het college de punten inbrengen bij het algemeen bestuur. Hij vraagt de raad advies te geven hoe de portefeuillehouders zich moeten opstellen in het algemeen bestuur en de indemniteitsprocedure.

De heer Bluijs zou graag de Wet gemeenschappelijke regelingen willen ontvangen.

De heer De Roode merkt op dat het college een verkeerd besluit heeft genomen.

De heer Van der Drift vraagt wat er gebeurt als de raad de jaarstukken afkeurt.

Burgemeester Meijer antwoordt dat de portefeuillehouders dit kenbaar zullen maken aan het algemeen bestuur en dat het bestuur vervolgens een besluit neemt.. Het college zal het besluit aanpassen. De berap als sturingsinstrument, in combinatie met de Begroting 2011, laat zien of het college de juiste weg volgt.

De heer Schippers wijst op de beperkte capaciteit van de financiële administratie. De medewerkers zijn nog bezig met 2009 en daarna kunnen ze beginnen aan 2010 en 2011. De Begroting 2011 is dekkend en de risico’s zijn erin opgenomen. De goedkeuring is urgent omdat de jaarrekening op tijd klaar moet zijn voor de Provincie.

Agenderen als bespreekstuk.

7. Jaarverslag en jaarrekening Paswerk 2009

Wethouder Toonen merkt op dat de gemeente Haarlem Paswerk heeft verzocht om 600.000 euro uit eigen middelen te gebruiken om een deel van het tekort op hun jaarrekening te dekken. Haarlem vraagt de gemeenten om de rest van het tekort gezamenlijk op te brengen. De wethouder adviseert de commissie om het verzoek van Haarlem te honoreren.

De heer Bluijs merkt op dat de maatschappelijke opbrengst op 5 miljoen euro wordt gesteld. Hij vraagt welk bedrag daarvan voor Zandvoort is. Paswerk heeft meerdere bedrijven en de gemeenten worden afgerekend op een tekort van 1,2 miljoen euro, terwijl er ook in het verslag melding wordt gemaakt van een positief saldo van 364.000 euro.

De heer De Vries gaat er niet mee akkoord dat Zandvoort voor mogelijke toekomstige tekorten in deze tijd van bezuinigingen, voor de jaren 2011 tot en met 2014, een voorziening moet treffen van 50.000 euro.

De heer Demmers vraagt welke initiatieven het bestuur ontplooit om meer werk binnen te halen.

De heer Kuijken vindt de wethouder erg soepel. Haarlem heeft weinig reserves, maar ze doet voor 80% mee in de gemeenschappelijke regeling en ze dient zich dus aan de afspraken te houden. Hij steunt het voorstel van het college niet en hij vraagt welke maatregelen Paswerk neemt om het tekort terug te brengen. Het college stelt voor om een voorziening te treffen van 50.000 euro voor de komende vier jaar.

Wethouder Toonen merkt op dat het afhankelijk is van de jaarcijfers over 2010 of een voorziening van 50.000 euro moet worden getroffen. De vijfde bullet in het voorstel kan dan ook worden geschrapt. Door de wisseling van de wacht in het bestuur is het niet gelopen zoals het had moeten lopen. Haarlem had al een reserve van 1 miljoen euro, maar ze wil het niet aanspreken voordat de solvabiliteitsgrens is bereikt. De reserves moeten worden aangevuld met 364.000 euro. Met ingang van 2010 mogen al deze resultaten worden verrekend. De wethouder zal de heer Bluijs schriftelijk laten weten welk bedrag van de maatschappelijke opbrengst voor Zandvoort is. Paswerk heeft zich ontwikkeld van productiebedrijf naar re-integratiebedrijf en door de verschillende poten is de verdiencapaciteit verhoogd. Hij heeft er vertrouwen in dat Paswerk zich tot het uiterste zal inspannen om de middelen zeker te stellen. De gemeenten hebben geen grip op de vergoeding van het rijk van 27.000 euro.Het zou niet goed zijn dat de oplossingen van het bestuur worden doorkruist doordat Zandvoort een eigen koers vaart. De wethouder doet nogmaals een beroep op de commissie om het standpunt van Haarlem te volgen.

De heer Kramer verzoekt om meer duidelijkheid over de rol van Heemstede die naar verluidt uit de gemeenschappelijke regeling wil stappen.

De heer Van Deursen is verontrust dat Paswerk nog geen echte maatregelen heeft genomen. Hij gaat akkoord met de bullets 1 tot en met 4 in het voorstel.

De heer Bouberg Wilson uit zijn zorg over de solvabiliteit van Haarlem. Hij vindt dat de gemeenten zich moeten vergewissen van de positie van Haarlem voor het geval de nood aan de man komt. Hij gaat akkoord met het voorstel en merkt daarbij op dat het lastig is voor Paswerk om in te spelen op fluctuaties nu ze de omslag naar een leerinstituut heeft gemaakt.

De heer Kuijken zal zich beraden nu er nieuwe feiten aan het licht zijn gekomen. De PvdA zal haar mening kenbaar maken in de komende raadsvergadering.

Wethouder Toonen zegt dat in het dagelijks bestuur van Paswerk is afgesproken dat op de helft van deze zittingperiode een nieuw bestuur zal worden geïnstalleerd, zodat met een nieuwe raad niet ook weer een nieuw bestuur aantreedt. Heemstede denkt er niet aan om uit de gemeenschappelijke regeling te stappen, maar is bezig met een andere structuur. Het is niet mogelijk om nog meer te bezuinigen: begeleiders blijven nodig en door uitbreiding van de bedrijfstakken moeten er meer mensen worden aangetrokken. Paswerk heeft juist veel maatregelen genomen. Het was moeilijk om het bedrijf van een productiebedrijf om te vormen tot een dienstverlenend bedrijf, maar het is gelukt ondanks de economische crisis en de achterblijvende financiële steun van de overheid. De wethouder maakt zich geen zorgen over de solvabiliteit van de gemeente Haarlem, zolang ze nog een reserve heeft van 1 miljoen euro.

Agenderen als bespreekstuk

8. Voorjaarsnota 2010 en Berap 2010-1

Mevrouw Göransson stelt voor om dit agendapunt naar de vergadering van 16 juni a.s. te verschuiven omdat het een belangrijk punt is en er slechts een half uur rest om dit onderwerp in te bespreken.

De voorzitter constateert dat de meerheid van de commissie instemt met dit voorstel en het onderwerp op 16 juni a.s. aan de orde zal komen.

9. Sluiting

De voorzitter schorst de vergadering om 22.30 uur.